

## Státní úřad inspekce práce

Kolářská 451/13, 746 01 Opava

tel: +420 950 179 101, fax: +420 553 626 672, e-mail: opava@suip.cz, DS: cmwaaazf

**Deloitte Legal s.r.o., advokátní kancelář**  
**Italská 2581/67**  
**Vinohrady**  
**120 00 Praha**

Spisová značka  
Q1-2021-52

Naše č.j.  
4204/1.30/21-2

Vyřizuje/kontakt  
[REDACTED]

V Opavě  
16.7.2021

## Sdělení

Státnímu úřadu inspekce práce byla dne 01.07.2021 doručena Vaše žádost o poskytnutí informace podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen „zákon č. 106/1999 Sb.“). Předmětem žádosti bylo poskytnutí informace ohledně současné praxe povinného subjektu ve vztahu k aplikaci pravidel stanovených Směrnicí Evropského parlamentu a Rady 96/71/ES ze dne 16.12.1996 o vysílání pracovníků v rámci mezinárodního poskytování služeb a národní implementací, zejména ust. § 319 zákona č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákoník práce“).

Ve své žádosti uvádíte, že v některých státech Evropské unie (např. v Německu) nemají zaměstnavatelé u některých druhů prací povinnost zajistit, aby se jejich zaměstnanci před vznikem pracovního poměru podrobili vstupní (či periodické) lékařské prohlídce. Z toho důvodu může dojít k situacím, kdy je do ČR v rámci poskytování služeb vyslaný zaměstnanec, který nepodstoupil žádnou pracovnělékařskou prohlídku. Konkrétně jde o to, zda povinný subjekt vykládá povinnost podle ust. § 319 odst. 1 písm. d) zákoníku práce tak, že požadavek na zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví při práci podle práva ČR ukládá vysílajícímu zaměstnavateli povinnost zajistit pracovnělékařskou prohlídku u zaměstnanců, kteří ji nepodstoupili ve svém domovském státě, a to například i za situace, kdy se jedná pouze o krátkodobá vyslání na území ČR.

S ohledem na výše uvedené žádáte o poskytnutí informace, zda povinný subjekt, příp. jemu podřízené oblastní inspektoráty práce, v současné době kontrolují a vyžadují na zaměstnavateli se sídlem mimo území České republiky, aby zajistil, aby zaměstnanec vyslaný v rámci poskytování služeb do ČR z jiného státu EU, který v domovském státě nepodstoupil žádnou pracovnělékařskou prohlídku, tuto podstoupil v ČR, případně obdobnou prohlídku v zahraničí (respektive, zda povinný subjekt, příp. jemu podřízené oblastní inspektoráty práce, případnou nemožnost doložení dokladu o podstoupení pracovnělékařské prohlídky sankcionují a pokud ano, v jaké výši byly za toto případné porušení právních předpisů pokuty uloženy).

Současně podanou žádostí žádáte o poskytnutí informace, zda povinný subjekt, příp. jemu podřízené oblastní inspektoráty práce, kontrolují a vyžadují plnění této povinnosti případně i u zaměstnanců, kteří vykonávají pro zahraničního zaměstnavatele dočasně práci na území České

republiky, ačkoliv se nejedná o vyslání za účelem poskytování služeb ve smyslu ust. § 319 zákoníku práce (např. krátkodobý výkon práce na dálku v rámci tzv. home office nebo přítomnost zaměstnance na území ČR za účelem školení nebo obchodního jednání).

Požadované informace prosíte zaslat v elektronické podobě na adresu

[REDAKCE]

K Vaší žádosti považujeme za vhodné v první řadě upozornit na skutečnost, že problematika bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (dále jen „BOZP“) v České republice je rozdělena mezi kompetence Ministerstva práce a sociálních věcí (bezpečnost práce) a Ministerstva zdravotnictví (ochrana zdraví při práci). Kontrolu dodržování právních a ostatních předpisů k zajištění bezpečnosti práce a bezpečného provozu vyhrazených technických zařízení vykonává Státní úřad inspekce práce a oblastní inspektoráty práce a kontrolu dodržování právních a ostatních předpisů k zajištění ochrany zdraví při práci vykonávají orgány ochrany veřejného zdraví, tj. krajské hygienické stanice.

Problematika pracovnělékařských služeb, a tedy i posuzování zdravotní způsobilosti k práci, je podrobněji rozvedena v zákoně č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o specifických zdravotních službách“) a ve vyhlášce č. 79/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách (vyhláška o pracovnělékařských službách a některých druzích posudkové péče), ve znění pozdějších předpisů. Zákon o specifických zdravotních službách zejména uvádí v ust. § 59 případy, kdy musí zaměstnavatel vstupní lékařskou prohlídku zajistit. Zjednodušeně řečeno, v České republice musí zaměstnavatel zajistit pracovnělékařskou prohlídku vždy před vznikem pracovního poměru (či obdobného vztahu pracovněprávnímu, např. služebního poměru) a v případech právního vztahu založeného dohodou o pracích konaných mimo pracovní poměr existují výjimky, kdy pracovnělékařská prohlídka není požadována, viz ust. § 59 odst. 1 písm. b) bod 2. zákona o specifických zdravotních službách.

Co se týče orgánů ochrany veřejného zdraví, je možné zmínit, že krajské hygienické stanice mohou sankcionovat přestupky na úseku ochrany zdraví při práci a zajištění pracovnělékařských služeb, kdy například fyzická, právnická osoba nebo podnikající fyzická osoba jako zaměstnavatel připustí, aby zaměstnanec vykonával práci, jejíž náročnost by neodpovídala jeho zdravotní způsobilosti, viz ust. § 92h odst. 4 písm. n) zákona č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně veřejného zdraví“). Mimo jiné uvádíme pro informaci i např. ust. § 92h odst. 5 zákona o ochraně veřejného zdraví, které stanoví, že fyzická, právnická nebo podnikající fyzická osoba jako zaměstnavatel, k němuž je vyslán zaměstnanec zaměstnavatele z jiného členského státu Evropské unie, se dopustí přestupku tím, že nezajistí tomuto zaměstnanci ochranu zdraví při práci před rizikem plynoucím z fyzikálního, chemického nebo biologického faktoru pracovních podmínek, z nepříznivých mikroklimatických podmínek, fyzické anebo psychické zátěže, ačkoli k tomu má povinnost podle zákoníku práce.

Orgány inspekce práce při své činnosti kontrolují mimo jiné i dodržování ust. § 32 zákoníku práce, kdy zaměstnavatel je povinen zajistit, aby se fyzická osoba před vznikem pracovního poměru podrobila vstupní lékařské prohlídce. Při případném zjištění tohoto nedostatku se může jednat o přestupek dle ust. § 25 odst. 1 písm. a) zákona č. 251/2005 Sb., o inspekci práce, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o inspekci práce“), kdy se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku na úseku pracovního poměru nebo dohod o pracích konaných mimo pracovní poměr tím, že poruší stanovené povinnosti při vzniku, změnách, skončení pracovního poměru, dohody o provedení práce nebo dohody o pracovní činnosti. V případech, kdy absence pracovnělékařské prohlídky, a tedy neověření zdravotní způsobilosti zaměstnance, ohrožuje bezpečnost práce na pracovišti, můžeme využít i ust. § 30 odst. 1 písm. f) zákona o inspekci práce, kdy se právnická nebo podnikající fyzická osoba dopustí přestupku na úseku bezpečnosti práce tím, že nedodrží povinnosti při zajišťování bezpečnosti práce stanovené v ust. § 101 až 103 zákoníku práce.



V rámci přeshraničního vysílání pracovníků platí pro zaměstnavatele jiného členského státu Evropské unie ust. § 319 zákoníku práce a přijímající český zaměstnavatel nesmí opomenout například základní povinnosti na úseku BOZP dané ust. § 101 zákoníku práce, kdy se zejména jedná o vzájemnou informovanost o rizicích a přijatých opatřeních k ochraně před jejich působením na základě písemné koordinace, a také nelze opomenout ani povinnost zaměstnavatele zajišťovat BOZP všech fyzických osob, které se s jeho vědomím zdržují na jeho pracovištích.

Orgány inspekce práce kontrolují dodržování zákonných povinností vyplývajících z pracovněprávních předpisů, nicméně do současné doby jsme se v rámci naší inspekční činnosti s Vámi uváděnými specifickými situacemi nesetkali, tudíž Vám nemůžeme poskytnout žádnou informaci, jak byla uvedená situace námi hodnocena z pohledu právních předpisů.

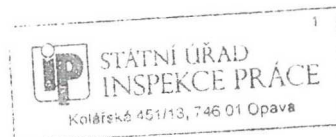
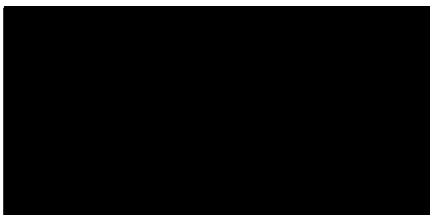
Speciální oblast inspekce práce tvoří kontroly vysílání pracovníků do jiných států Evropské unie. Bližší informace a údaje ke kontrolám vysílání pracovníků za rok 2020 ze strany orgánů inspekce práce naleznete v Roční souhrnné zprávě o výsledcích kontrolních akcí za rok 2020, dostupné na: [http://www.suip.cz/\\_files/suip-81fe4ae011de0ad3a45b22c7ce249b8b/suip\\_rocni-souhrnna-zprava-o-vysledcich-kontrolnich-akci-za-rok-2020.pdf](http://www.suip.cz/_files/suip-81fe4ae011de0ad3a45b22c7ce249b8b/suip_rocni-souhrnna-zprava-o-vysledcich-kontrolnich-akci-za-rok-2020.pdf), v samostatné podkapitole, nazvané: Kontroly dodržování pravidel při vysílání pracovníků do ČR na základě směrnic 96/71/ES a 2014/67/EU.

Co se týče ust. § 319 odst. 1 zákoníku práce, v každém konkrétním posuzovaném (kontrolovaném) případě bude nutné vždy mj. zkoumat, co je výhodnější pro zaměstnance, když výhodnost se posuzuje u každého práva vyplývajícího z pracovněprávního vztahu samostatně. Pokud jsou nároky vyplývající z právních předpisů členského státu Evropských společenství, z něhož byl zaměstnanec vyslán k výkonu práce v rámci nadnárodního poskytování služeb, pro něho výhodnější, použije se úprava tohoto členského státu. Právní úprava jiného členského státu může obsahovat jiný způsob ověřování zdravotní způsobilosti, než v českém právu zakotvený institut pracovnělékařských prohlídek. Dle názoru Státního úřadu inspekce práce bude jistě v zájmu zaměstnance, aby byl jeho zdravotní stav ověřen minimálně před výkonem jeho práce.

Pro více informací týkající se zdravotní způsobilosti zaměstnanců při práci a zdravotní způsobilosti vysílaných zaměstnanců doporučujeme dále kontaktovat Ministerstvo zdravotnictví, případně místně příslušnou krajskou hygienickou stanici, jelikož ani zákon o specifických zdravotních službách (sám o sobě) a ani zákon o ochraně veřejného zdraví nespadá do kompetencí orgánů inspekce práce.

V souladu s ust. § 4 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, považujeme Vaši žádost tímto za vyřízenou.

S pozdravem



Rozdělovník:

- 1 x Státní úřad inspekce práce
- 1 x Deloitte Legal s.r.o., advokátní kancelář, Italská 2581/67, 120 00 Praha, email:

